

Le strategie.

C'è una soluzione per sbrogliare la matassa Moutier e viene dalla Bosnia

Un condominio sotto il tetto federale per la città contesa tra Berna e Giura

SEAN MÜLLER * e NENAD STOJANOVIC *

Prossimamente - per il momento le date possibili sono il 21 giugno di quest'anno o il 7 febbraio 2021 - la popolazione di Moutier dovrà esprimere un'altra volta sull'appartenenza cantonale: Berna o Giura? Sarà l'undicesima votazione in 60 anni in cui gli aventi diritto di voto di questo comune del Giura bernese, che conta circa 7.500 anime, saranno chiamati ad esprimersi su questioni che riguardano la "questione giurassiana" (vedi tabella).

Come nelle altre votazioni, anche questa volta, verosimilmente, il risultato farà emergere una spaccatura in due gruppi - i filobernesi contro i filogiurassiani - che grossomodo si equivalgono. In altre parole, comunque vada circa 2000 votanti saranno di nuovo dalla parte dei perdenti. Da un lato, questo è normale, perché le sconfitte fanno parte del gioco, sono il sale della democrazia. D'altra parte, la prossima votazione sarà vista - come d'altronde quella del 2017 che un tribunale bernese ha annullato l'anno scorso - come il punto finale della questione giurassiana. Stavolta però la sconfitta potrebbe davvero essere definitiva. Ci sono tuttavia alternative alla semplice domanda "restare o andarsene: Berna o Giura?". Un esempio interessante viene dalla Bosnia, anche se non ne mancano nella storia svizzera (vedi box).

IL DISTRETTO DI BRČKO COME CONDOMINIUM

Brčko è un agglomerato di circa 80.000 abitanti che si trova in Bosnia ed Erzegovina, uno Stato costituito da due entità autonome: la Repubblica Srpska e la Federazione di Bosnia ed Erzegovina. Dal punto di vista giuridico, il distretto di Brčko è un "condominium" che appartiene a entrambe le entità. In realtà, tuttavia, il distretto è autonomo ed è direttamente subordinato allo Stato centrale. Allo stesso tempo i suoi abitanti devono dichiarare l'appartenenza a una delle due entità per ottenere i documenti d'identità e per esercitare i loro diritti di voto e di eleggibilità nell'una o l'altra entità, nonché a livello dello Stato centrale.

Come Brčko, anche la città di Moutier potrebbe diventare un "condominium" dei cantoni di Berna e Giura, sotto il tetto della Confederazione. Concretamente, ciò significherebbe che Moutier continuerebbe a gestire e finanziare autonomamente i propri affari locali e applicherebbe il diritto federale proprio come tutti gli altri (circa 2.000) comuni svizzeri. Il diritto cantonale non verrebbe abolito. Ogni abitante di Moutier potrebbe infatti decidere se appartenere giuridicamente e politicamente al Cantone di Berna oppure a quello del Giura. Questa decisione personale potrebbe essere collegata alla dichiarazione fiscale cantonale: ogni abitante verserebbe un contributo al "proprio" cantone e avrebbe diritto ai relativi servizi (scuole secondarie, ospedali, ecc.). Le cittadine bernesi di Moutier avrebbero così il diritto di votare e di candidarsi alle elezioni nel

del Giura anche le persone straniere che vivono in Svizzera da almeno dieci anni hanno diritto di voto.

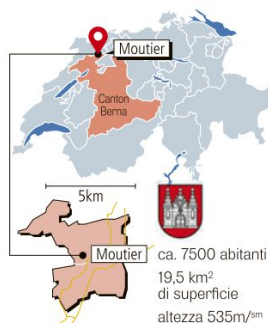
VANTAGGI E SVANTAGGI

Il grande vantaggio di questa soluzione è che nessuno verrà assegnato, contro la sua volontà, a uno dei

due cantoni. Inoltre, nessuno potrà vincere su tutta la linea, perché la città di Moutier sarà al tempo stesso libera e autonoma ma anche un condominium di entrambi i cantoni. Uno dei principali svantaggi di questa soluzione è che non tutti i servizi pubblici comunali, cantonali e federali potranno essere usati separatamente.

Nemmeno i costi amministrativi vanno sottovalutati. Il cambiamento di cantone, qualora vincessero i filogiurassiani, comporterebbe però anche esso spese importanti, così come non vanno trascurati i costi politici e sociali di una vittoria dei filobernesi.

* Professori Fns di scienza politica alle università di Losanna e di Ginevra



LE TAPPE DELLA RIVOLTA

NASCE IL GIURA

La popolazione del Giura chiese l'indipendenza. Dopo una lunga lotta, la costituzione venne accettata nel 1797. Nel 1798 la divisione divenne ufficiale, e nel 1799 il Giura diventò il ventiseiesimo Cantone della Confederazione Svizzera.

IL VOTO DI MOUTIER

Le autorità municipali di Moutier dopo un voto positivo della città il 24 novembre 2013, decidono di organizzare un nuovo voto. La città nel 2017 con il 51,72% si schiera ancora a favore del suo attaccamento al Cantone del Giura.

L'ANNULLAMENTO

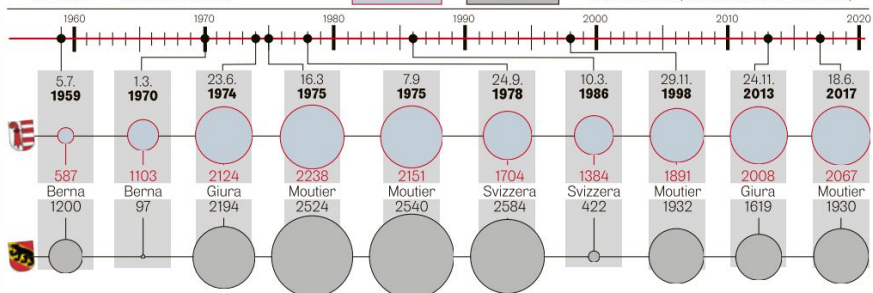
La prefettura del distretto amministrativo del Giura bernese il 5 novembre 2018 annulla il voto. Tra le motivazioni alla base del provvedimento problemi di neutralità nella propaganda elettorale e di gravi carenze nell'organizzazione.

IL RICORSO

La città di Moutier presenta un appello. Ma il Tribunale amministrativo del Cantone di Berna lo respinge. Il consiglio comunale di Moutier decide

BERNA O GIURA? RISULTATI DELLE VOTAZIONI NELLA CITTÀ DI MOUTIER, 1959-2017

ANNO	LIVELLO	PRO GIURA	PRO BERNA	OGGETTO
5.7. 1959	Canton Berna	587	1200	Iniziativa del Rassemblement Jurassien
1.3. 1970	Canton Berna	1103	97	Emendamento costituzione
23.6. 1974	Regione (Giura bernese; vecchia)	2124	2194	Passaggio al Cantone del Giura
16.3. 1975	Distretto di Moutier	2238	2524	Giura o Berna
7.9. 1975	Comune di Moutier	2151	2540	Giura o Berna
24.9. 1978	Svizzera	1704	2584	Accogliere il nuovo Cantone del Giura nella Costituzione federale
10.3. 1986	Svizzera	1384	422	Passaggio del Comune di Vellerat (vicino a Moutier) al Giura
29.11. 1998	Comune di Moutier	1891	1932	Giura o Berna
24.11. 2013	Regione (Giura bernese; nuova)	2008	1619	Giura o Berna
18.6. 2017	Comune di Moutier	2067	1930	Giura o Berna (votazione annullata nel 2019)



IL PRECEDENTE Una città contesa tra Berna e Friburgo e le tensioni tra cattolici e protestanti

Nella storia svizzera fino al 1798 l'esempio di Murten e la gestione congiunta

Fino al 1798 la vecchia Confederazione aveva un gran numero di ballaggi comuni, ad esempio Uznach (amministrata da Svitto e Glarona), Hurdern (Zurigo, Glarona e Berna), o Bellinzona (Uri, Svitto e Nidvaldo). Il confronto più interessante è offerto da un comune che, come Moutier, si trova al confine tra le regioni di lingua tedesca e francese: Murten (o Morat, in francese).

Dopo la famosa battaglia di Murten (22 giugno 1476), la città di Murten e i dintorni furono posti sotto l'amministrazione

stanti (Berna). Sotto la pressione di Friburgo, nel 1530 ci fu una votazione in cui i sostenitori della Riforma

ottennero una piccola maggioranza. Di conseguenza, Berna prese in mano gli affari ecclesiastici e scolastici (con il risultato che Murten divenne sempre più protestante e germanofona), mentre Friburgo divenne responsabile delle questioni militari. Dopo l'invasione delle truppe francesi, nel 1798, il condominium di Murten fu sciolto. Cinque anni più tardi la città fu definitivamente assegnata al cantone

